

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ Lege privind emisiile industriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, la nivelul Uniunii Europene, cadrul legal pentru domeniul privind emisiile industriale este asigurat prin Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare), numită în continuare IED. Această nouă reglementare europeană este rezultatul reunirii prin procedeul de reformare a șapte directive într-una singură. Procedeul de reformare constă în adoptarea unui act legislativ nou, care să încorporeze într-un singur text atât modificările de fond pe care le aduce unui act anterior cât și dispozițiile neschimbate ale actului vizat, noul act legislativ înlocuind actul anterior.

La nivel național, cele șapte directive din domeniul emisiilor industriale, incluse în IED, sunt transpuse în acte normative corespunzătoare, după cum urmează:

1. **Directiva 2008/1/CE** privind prevenirea și controlul integrat al poluării (Directiva IPPC), modificată de Directiva 2009/31/CE privind stocarea geologică a dioxidului de carbon - transpusă prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 152/2005** privind prevenirea și controlul integrat al poluării, modificată și completată de **Legea nr. 84/2006**, cu modificările și completările ulterioare;
2. **Directiva 2001/80/CE** privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații de ardere de dimensiuni mari (Directiva LCP) - transpusă în legislația națională prin **Hotărârea Guvernului nr. 440/2010** privind stabilirea unor măsuri pentru limitarea emisiilor în aer ale anumitor poluanți proveniți de la instalațiile mari de ardere;
3. **Directiva 1999/13/CE** privind reducerea emisiilor de compuși organici volatili datorate utilizării

solvenților organici în anumite activități și instalații (Directiva COV), cu modificările și completările ulterioare – transpusă în legislația națională prin **Hotărârea Guvernului nr. 699/2003** privind stabilirea unor măsuri pentru reducerea emisiilor de compuși organici volatili datorate utilizării solvenților organici în anumite activități și instalații, cu modificările ulterioare;

4. **Directiva 2000/76/CE** privind incinerarea deșeurilor - transpusă în legislația națională prin **Hotărârea Guvernului nr. 128/2002** privind incinerarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
5. **Directiva 78/176/CEE** privind deșeurile din industria dioxidului de titan, amendată de Directivele 82/883/CEE, 83/29/CEE și 91/692/CEE;
6. **Directiva 82/883/EEC** privind modalitățile de supraveghere și control a zonelor în care există emisii provenind din industria dioxidului de titan, amendată de Regulamentul (CE) nr. 807/2003;
7. **Directiva 92/112/CEE** privind procedurile de armonizare a programelor de reducere, în vederea eliminării poluării cauzate de deșeurile din industria dioxidului de titan;

Prevederile celor trei directive referitoare la activitățile care implică dioxidul de titan au fost transpuse în legislația națională prin **Ordinul comun al ministrului mediului și gospodăririi apelor și al ministrului economiei și comerțului nr. 751/870/2004** privind gestionarea deșeurilor din industria dioxidului de titan. Precizăm că în România nu se desfășoară astfel de activități.

În data de 24 noiembrie 2010, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene au adoptat IED, iar în data de 17 decembrie 2010, directiva a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 334. Potrivit prevederilor articolului 83, directiva intră în vigoare la nivelul Uniunii Europene la 20 de zile de la data publicării, respectiv începând cu data de 7 ianuarie 2011. Conform articolului 80, de la această dată, statele membre au la dispoziție doi ani pentru a transpune în legislația națională prevederile acestei directive, respectiv până la 7

	ianuarie 2013. Având în vedere obligațiile ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii și implementării corecte și integrale a acquis-ului Uniunii Europene, în speță a IED, s-a elaborat prezentul proiect de lege.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de lege are drept scop transpunerea în legislația națională a prevederilor IED. Întrucât această directivă modifică, completează și reunește într-un singur act normativ alte șapte reglementări europene, proiectul de lege, la rândul său, modifică, completează și reunește într-un singur act normativ prevederile actelor normative naționale, care asigură în prezent cadrul legal corespunzător celor șapte directive, menționate la punctul 1. Proiectul de lege se aplică în mod integrat tuturor componentelor de mediu: aer, apă (ape de suprafață-inclusiv Marea Neagră, ape subterane), sol, precum și gestiunii deșeurilor, în scopul prevenirii și asigurării protecției mediului în întregul său, a limitării transferului de poluanți dintr-un mediu în altul. Din totalul de 87 de articole ale noii directive, 45 articole (51,7%) sunt prevederi noi sau modifică dispozițiile celor șapte directive care au stat la baza procesului de reformare. Considerând faptul că, pe de o parte, noua directivă include un număr mare de noi prevederi și un număr mare de articole din cele șapte directive care au stat la baza IED, au fost reformulate, înlocuite sau abrogate, iar pe de altă parte reglementările naționale corespunzătoare celor șapte directive au fost deja modificate și completate de mai multe ori și ar trebui din nou modificate, proiectul de lege, care face subiectul prezentei expuneri de motive, abrogă legislația națională corespunzătoare celor șapte directive europene și o înlocuiește cu un singur act de reglementare. Acesta cuprinde, pe de o parte, transpunerea noilor prevederi ale IED, transpunerea prevederilor modificate de IED cu efect asupra legislației naționale corespunzătoare existente și preia prevederile rămase nemodificate din reglementările naționale existente, aferente.

	Totodată, scopul noii directive se înscrie în cadrul inițiativei privind „o mai bună reglementare” (<i>better regulation</i>), inclusă în programul permanent al Comisiei Europene de simplificare a legislației, care să asigure îmbunătățirea punerii în aplicare și a controlului aplicării legislației de către autoritățile naționale, în vederea atingerii unui nivel ridicat de protecție a mediului. Este de așteptat ca simplificarea legislației să conducă la reducerea sarcinilor administrative care nu sunt absolut necesare. Principale aspecte de noutate aduse de IED constau în: extinderea domeniului de aplicare a directivei, prin includerea de noi activități în anexa I a acesteia, obligativitatea aplicării concluziilor privind cele mai bune tehnici disponibile, impunerea unor valori limită de emisie mai restrictive pentru unii poluanți și reguli specifice de inspecție și control pentru activitățile aflate sub incidența IED. Prin urmare, proiectul de lege cuprinde prevederi corespunzătoare noii directive, incluzând atât dispoziții comune cât și prevederi speciale pentru următoarele domenii: - prevenirea și controlul integrat al poluării; - instalațiile de ardere; - instalațiile de incinerare a deșeurilor și instalațiile de co-incinerare a deșeurilor; - activitățile care utilizează solvenți organici; - instalațiile producătoare de dioxid de titan, precum și sancțiuni pentru încălcarea prevederilor acestei legi și dispoziții tranzitorii și finale. De asemenea, proiectul de act normativ conține prevederi privind stabilirea autorităților competente cu responsabilități în implementarea și controlul aplicării prevederilor legii.
3. Alte informații	În vederea formulării clare și coerente a unor prevederi, în cadrul proiectului de act normativ s-au păstrat unele date de referință așa cum sunt specificate în IED, de exemplu la art. 32 alin. (7), la art. 33 alin. (1) d), în care este prevăzută data de „1 iulie 1987”, ca dată de referință pentru instalațiile de ardere autorizate după această dată,

	instalații care trebuie să respecte anumite condiții, cum ar fi „valorile limită de emisie pentru oxizii de azot prevăzute în anexa nr. 5 partea 1” a proiectului de lege. Aceste „date” nu trebuie înțelese ca termene retroactive, ci ca „date” de refeință stabilite pentru clarificarea modului de abordare a prevederilor în cauză. Cu privire la art. 74 alin. (7) și alin. (8), precizăm că sintagmele de tipul: „[...] sunt înlocuite, în măsura în care este posibil cu substanțe sau amestecuri mai puțin nocive în termenul cel mai scurt cu putință”, respectiv „[...] sunt verificate în condiții controlate, în măsura în care acest lucru este viabil din punct de vedere tehnic și economic” se stabilesc prin programe complexe și specifice corelate cu tipul și clasa din care face parte fiecare substanță supusă analizei și se adoptă prin procedura de codecizie a CE. Prin urmare nu se poate stabili o perioadă de timp unică pentru înlocuirea unor substanțe cu altele. Acest proces este laborios și presupune ca pentru fiecare substanță să fie realizate programe de cercetare, estimări, calcule, prognoze și verificări în diverse condiții, fiind alocate, în mod specific, termene de timp adecvate și numai dacă rezultatele sunt aplicabile la scară largă, cu respectarea unor condiții impuse prevăzute de legislația UE, substanțele respective pot înlocui substanțele deja utilizate.
--	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Având în vedere că legea, în deplină concordanță cu cerințele directivei pe care o transpune, prevede obligativitatea aplicării concluziilor celor mai bune tehnici disponibile și pentru instalațiile mari de ardere impune valori limită de emisie mai restrictive, operatorii instalațiilor existente sau cei ai instalațiile nou incluse sub incidența proiectului de lege vor trebui să prevadă în planurile de investiții, cheltuieli pentru modernizare, care să permită respectarea prevederilor legale. Asigurarea fondurilor necesare investițiilor pentru modernizarea

	instalațiilor în vederea conformării cu prevederile noului act normativ, acolo unde este necesar, este obligația operatorilor unor astfel de instalații, în condițiile legii.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de lege prevede promovarea prevenirii și controlului integrat al poluării, adică prevenirea poluării mediului în întregul său, prin obligativitatea aplicării concluziilor celor mai bune tehnici disponibile, prin implementarea unor măsuri specifice de inspecție și control, promovând o mai bună reglementare. Astfel, punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege va conduce la diminuarea impactul activităților industriale asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale:						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul proiect de lege abrogă următoarele acte normative: • Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, modificată și completată de Legea nr. 84/2006, cu modificările și completările ulterioare; • Hotărârea Guvernului nr. 440/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru limitarea emisiilor în aer ale anumitor poluanți proveniți de la instalațiile mari de ardere; • Hotărârea Guvernului nr. 699/2003 privind stabilirea unor măsuri pentru reducerea emisiilor de compuși organici volatili datorate utilizării solvenților organici în anumite activități și instalații, cu modificările ulterioare; • Hotărârea Guvernului nr. 128/2002 privind incinerarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare; • Ordinul comun al Ministrului Mediului și Gospodăririi Apelor și al Ministrului Economiei și Comerțului nr. 751/870/2004 privind gestionarea deșeurilor din industria dioxidului de titan. Ca urmare a abrogării actelor normative mai sus menționate, precum și a necesității stabilirii cadrului legal pentru implementarea noilor concepte pe care le
---	---

	promovează, proiectul de lege presupune actualizarea legislației subsecvente, în speță a Ordinului ministrului agriculturii, pădurilor, apelor și mediului nr. 818/2003 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	În ceea ce privește compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene, precizăm că prezentul proiect de lege transpune în totalitate, în legislația națională, prevederile Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare).
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării proiectului de lege, s-a organizat un grup de lucru constituit din reprezentanți ai ministerelor și instituțiilor cu responsabilități în aplicarea prevederilor acestui act normativ și anume: Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Economiei, Ministerul Afacerilor Externe – Departamentul Afaceri Europene, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, Administrația Națională „Apele Române”. Din partea instituțiilor cu responsabilități în reglementarea activităților aflate sub incidența proiectului de Lege, la grupul de lucru a participat și reprezentantul Agenției pentru Protecția Mediului Cluj-Napoca.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.269/2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate .



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru elaborarea proiectului de lege a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor legii se va realiza prin autoritățile teritoriale pentru protecția mediului existente. Implementarea prevederilor legii elaborate nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea structurii instituțiilor existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

The image shows the official stamp and signature of Victor Ponta, the Prime Minister of Romania. The stamp is circular, featuring the coat of arms of Romania in the center. The text "GUVERNUL ROMÂNIEI" (Government of Romania) is written along the bottom inner edge, and "PRIM-MINISTRU" (Prime Minister) is written along the top inner edge. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.